

1
Леоненко В. М.
Калычева Л. Р.
До Відема
26.07.2021 р.



Паперова копія
електронного документа

МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ (Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Районні ради
(за списком)

Кабінет Міністрів України

Про результати розгляду звернень

Міністерство фінансів України відповідно до листа Секретаріату Кабінету Міністрів України від 08.07.2021 № 22087/0/2-21 розглянуло звернення Білгород-Дністровської районної ради Одеської області від 17.06.2021 № 03-01/304, Новоград-Волинської районної ради Житомирської області від 18.06.2021 № 01-19/113, Тульчинської районної ради Вінницької області від 29.06.2021 № 03-31/476, Рівненської районної ради Рівненської області від 01.07.2021 № 03-04/387, Чернігівської районної ради Чернігівської області від 23.06.2021 № 01-01/604, Вознесенської районної ради Миколаївської області від 30.06.2021 № 176-05-10, Павлоградської районної ради Дніпропетровської області від 25.06.2021 № 02-24-174/0/2-21, Корюківської районної ради Чернігівської області від 01.07.2021 № 01-01/134, надіслані листом Державної установи «Урядовий контактний центр» від 02.07.2021 № 2469-21, щодо повернення субрегіональному рівню його природних повноважень та відповідного забезпечення фінансовими ресурсами та в межах компетенції повідомляє.

В умовах перехідного періоду реформування місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою країни районні ради в межах фінансової спроможності мають здійснювати свої повноваження, визначені чинним законодавством.

З метою приведення правових засад функціонування бюджетної системи у відповідність до нового адміністративно-територіального устрою України Верховна Рада України прийняла Закон України від 17.09.2020 № 907-IX «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (далі – Закон № 907).

Зокрема, Законом № 907 розмежовано склад доходів та видатків сільських, селищних, міських та районних бюджетів і доповнено Бюджетний кодекс України (далі – Кодекс) статтею 64¹, якою визначено склад доходів загального фонду районних бюджетів.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000A2FE2E00D1248B00

Підписувач Улютин Денис Валерійович

Дійсний з 10.11.2020 10:52:22 по 10.11.2022 10:52:22

Міністерство фінансів України



05110-03-3/21988 від 13.07.2021

Отже, Кодексом визначено основні джерела доходів районних бюджетів та бюджетів територіальних громад.

Також прийнято Закон України від 17.11.2020 № 1009-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності органів місцевого самоврядування та районних державних адміністрацій» (далі – Закон № 1009), яким врегульовано питання щодо закінчення повноважень районних рад ліквідованих районів, правонаступництва майна, прав, розподілу залишків коштів.

Зокрема, розділ V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» доповнено пунктом 6², яким передбачено, що залишки коштів (у тому числі боргові зобов'язання), що утворилися на кінець бюджетного періоду на рахунках районних бюджетів ліквідованих районів, перераховуються одночасно до районного бюджету новоутвореного району, бюджету територіальної громади з урахуванням цільового призначення таких коштів, особливостей розподілу нерухомого майна.

Так, видатки на утримання апарату районної ради у 2021 році можуть бути передбачені, зокрема, за рахунок вільного залишку коштів районного бюджету, що утворився після розподілу таких залишків коштів з урахуванням цільового призначення коштів, особливостей розподілу нерухомого майна, фінансових (боргових) та/або майнових зобов'язань відповідно до норм Закону № 1009.

Оскільки районні ради представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст, пропонуємо розглянути також можливість участі територіальних громад у їх фінансовому забезпеченні з урахуванням чисельності населення кожної територіальної громади, що входить до складу району, та повноважень, що здійснюють районні ради (за аналогією джерел формування діяльності асоціацій органів місцевого самоврядування).

Статтею 93 Кодексу встановлено, що місцева рада може передати кошти на здійснення окремих видатків місцевих бюджетів іншій місцевій раді у вигляді міжбюджетного трансферту до відповідного місцевого бюджету на підставі рішень відповідних місцевих рад, прийнятих кожною із сторін, і укладання договору.

Крім того, Верховна Рада України прийняла Закон України від 15.12.2020 № 1081-IX «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України», яким «Прикінцеві та перехідні положення» Кодексу доповнено пунктом 39 та передбачено, що районні ради здійснюють передачу із спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст у власність сільських, селищних, міських територіальних громад установ та закладів, розташованих на їхній території, відповідно до розмежування видатків між бюджетами, визначеного Кодексом. З 01.01.2021 видатки на функціонування зазначених установ і закладів плануються та здійснюються з бюджетів таких територіальних громад з метою максимального наближення до їх безпосереднього споживача за принципом субсидіарності.

Статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що структура виконавчого апарату ради, його чисельність затверджуються районними радами виключно на їх пленарних засіданнях за пропозицією голови ради. Згідно з принципом самостійності, передбаченим статтею 7 Кодексу, держава коштами державного бюджету не несе відповідальності за бюджетні зобов'язання органів місцевого самоврядування.

Частиною четвертою статті 77 Кодексу встановлено, що місцеві ради під час затвердження відповідних місцевих бюджетів враховують в першочерговому порядку потребу в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством України умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати.

Відповідно до частини першої статті 51 Кодексу керівники бюджетних установ утримують чисельність працівників та здійснюють фактичні видатки на заробітну плату (грошове забезпечення), включаючи видатки на премії та інші види заохочень чи винагород, матеріальну допомогу, лише в межах бюджетних асигнувань на заробітну плату (грошове забезпечення), затверджених для бюджетних установ у кошторисах.

Звертаємо увагу, що згідно зі статтею 7 Кодексу місцеві бюджети є самостійними. Самостійність бюджетів забезпечується закріпленням за ними відповідних джерел доходів бюджету, правом відповідних органів державної влади, органів влади Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України.

Ураховуючи зазначене, інформуємо, що реалізація визначених законодавством повноважень районних рад може здійснюватися в межах надходжень до районних бюджетів, а також за рахунок залучення на договірних засадах коштів сільських, селищних та міських бюджетів для реалізації спільних соціальних, інфраструктурних, економічних та інших проектів.

Крім того, повідомляємо, що Мінрегіоном розроблено та надіслано на погодження заінтересованим сторонам проекти законів України, зокрема:

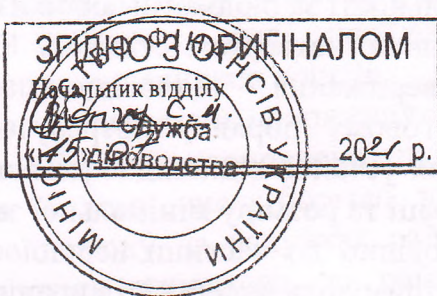
«Про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо розподілу повноважень органів місцевого самоврядування у зв'язку зі зміною адміністративно-територіального устрою»;

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо децентралізації та розмежування повноважень органів місцевого самоврядування у зв'язку зі зміною адміністративно-територіального устрою».

Положеннями законопроектів пропонується внести зміни до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в частині визначення повноважень сільських, селищних, міських рад та їх виконавчих органів (без розподілу на сільські (з чисельністю населення до 500 осіб), міські міст районного значення, міст обласного значення, об'єднаних територіальних громад), розмежування повноважень районних та обласних рад, усунення дублювання повноважень органів місцевого самоврядування різних рівнів.

Наразі відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, проекти законів погоджено з усіма заінтересованими органами та готуються для подання на розгляд Уряду з метою подальшого внесення до Верховної Ради України.

Перший заступник Міністра



Денис УЛЮТІН